

## Governance of public-private partnerships: Lessons learned from an Albanian case<sup>\*</sup>

Ali Turhani<sup>\*\*</sup>

*Service infrastructure public-private partnerships (PPPs) in Albania have revealed significant governance problems. The aim of this research is to examine the technical-rational and social contractual issues of PPPs within the broad context of risk, and accordingly propose a governance framework. The research builds on international PPP literature to develop an analytical conceptualization. It uses document review and interviews to construct a case study of a Concession Contract for the Water Supply in Elbasan, Albania, which became operational in October 2002 and failed in December 2007. The research indicates that failure within this so-called PPP largely occurred within the technical-rational governance system due to unforeseen risks. This led to a breakdown in the social contract, through political risk. It is required a governance system that enhances risk assessment and diminishes the likelihood of negative political behaviors.*

*Service-Infrastrukturen in Form von öffentlich-privaten Partnerschaften (PPPs) haben in Albanien erhebliche Steuerungsprobleme hervorgerufen. Das Ziel dieser Forschung ist es, die technisch-rationalen und sozialen Aspekte von PPPs vor dem Hintergrund des Risikos zu untersuchen und einen entsprechenden Steuerungsrahmen vorzuschlagen. Der vorliegende Artikel entwickelt auf der Basis der internationalen PPP-Literatur ein analytisches Konzept. Gestützt auf Dokumentenanalyse und Interviews wird eine Fallstudie der Wasserversorgung in Elbasan, Albanien, präsentiert, die im Oktober 2002 startete und im Dezember 2007 schweiterte. Die Ergebnisse zeigen, dass das Scheitern von PPPs hauptsächlich auf den technisch-rationalen Bereich, aufgrund unvorhersehbarer Risiken, zurückzuführen war. Diese wiederum führten zu einem Zusammenbruch des sozialen Vertrags aufgrund politischer Risiken. Somit ist ein Steuerungssystem nötig, das die Risikobewertung verbessert und die Wahrscheinlichkeiten von unangemessenen politischen Verhaltensweisen verringert.*

*Keywords: governance, public-private partnerships (PPPs), social contract, sociality, risk*

---

<sup>\*</sup> Manuscript received: 16.04.12, accepted: 30.12.12 (1 Revision)

<sup>\*\*</sup> Ali Turhani, Assoc. Prof. Dr., Faculty of Economics, Aleksander Xhuvani University, Elbasan, Albania, Research interests: Operation Management, Public Administration, Public-Privat Partnership, E-mail: alturhani@yahoo.com